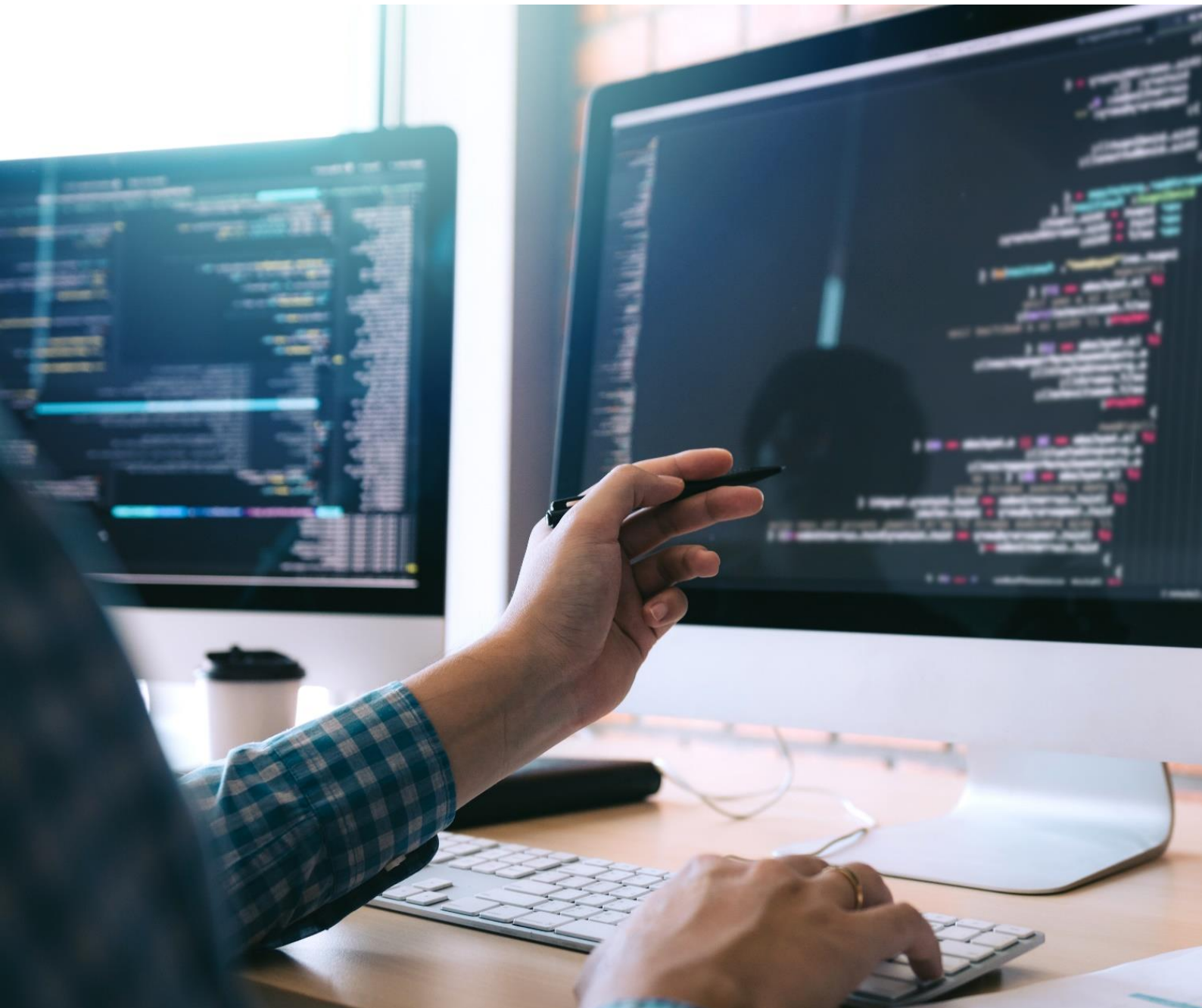


Samenvatting Advies inzake gegevensuitwisseling binnen het UWV bij re-integratie

Pels Rijcken





Inhoudsopgave

1 Inleiding	3
Pilot adviesfunctie verantwoord datagebruik	3
Samenhangende benadering: juridisch, technisch en ethisch kader	3
2 Vraagstelling Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen	3
3 Adviesrapport	4
Verstrekking van gegevens aan de MV (medewerker verzuim)	6
Verstrekking van gegevens aan de AD (arbeidsdeskundige)	6
Verstrekking van gegevens aan de RB (re-integratiebegeleider)	7
Verstrekking van gegevens aan de TO (teamondersteuner)	7
4 Disclaimer	7

1 Inleiding

Pilot adviesfunctie verantwoord datagebruik

Gebruik van data biedt grote kansen om bij te dragen aan het oplossen van maatschappelijke opgaven. Dit vereist echter een goede afweging waarbij wordt beoordeeld wat (technisch) kan, (juridisch) mag en (ethisch) wenselijk is gegeven dat doeleinde. Deze integrale afweging is nodig om tot verantwoord datagebruik te komen.

De Interbestuurlijke Datastrategie zet verantwoord datagebruik voor maatschappelijke opgaven centraal. Naar aanleiding hiervan is in 2022 gestart met de pilot adviesfunctie verantwoord datagebruik. Hiermee wordt ondersteuning en advies geboden aan overheden die data willen gebruiken voor een maatschappelijke opgave, maar die tegen vragen aanlopen over hoe dit verantwoord kan. De pilot wordt uitgevoerd door juridische experts van Pels Rijcken en technische en ethische experts van Highberg.

Samenhangende benadering: juridisch, technisch en ethisch kader

Voor iedere use case (datavraag) is een korte integrale samenvatting gemaakt van het advies met daarin de belangrijkste juridische, ethische en technische aandachtspunten. De juridische, technische en ethische aspecten moeten in samenhang worden gezien. Het doel van het advies is om handvatten te bieden om op een verantwoorde en transparante wijze gebruik te maken van data.

Het advies vormt voor andere overheden met een vergelijkbare vraag dan ook een hulpmiddel om tot een eigen verantwoorde afweging te komen over het voorgenomen datagebruik.

Dit document is een korte, integrale samenvatting van het advies inzake gegevensuitwisseling binnen het UWV bij re-integratie. Gelet op de puur juridische aard van de vragen die zijn voorgelegd, is in dit advies geen aandacht besteed aan technische en ethische aspecten. Dit rapport (van 29 februari 2024) is opgesteld door Pels Rijcken in opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

2 Vraagstelling Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (hierna: UWV)

Binnen de afdeling Sociaal Medische Zaken van het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (hierna: de SMZ van het UWV) zijn verschillende functionarissen betrokken bij de uitvoering van werknemersverzekeringen en de re-integratie van cliënten. Deze verschillende functionarissen vervullen ieder een andere rol bij de uitvoering van deze taken en verkrijgen ten behoeve van die rol bepaalde informatie. In verband met de gewenste multidisciplinaire samenwerking bij re-integratietrajecten en de claimbeoordeling van arbeidsongeschiktheidsverzekeringen

is, zo begrijpt de adviesfunctie, uitwisseling van informatie, waaronder gezondheidsgegevens, tussen die functionarissen gewenst.

De wens bestaat om gegevens die door de verzekeringsartsen (hierna: VA), de sociaal medisch verpleegkundigen (hierna: SMV) en de medisch secretaresses (hierna: MS) worden verzameld en verwerkt uit te wisselen met andere functionarissen die betrokken zijn bij de uitkeringsverstrekking of de re-integratie, namelijk: medewerkers verzuimbeheersing (hierna: MV), arbeidsdeskundigen (hierna: AD), procesbegeleiders (hierna: PB), re-integratiebegeleiders (hierna: RB) en teamondersteuners (hierna: TO).

Bij de SMZ van het UWV bestaat de vraag of bepaalde van deze gegevensuitwisselingen tussen bovengenoemde functionarissen zijn toegestaan (zie [bijlage 1](#) bij het adviesrapport voor de betreffende gegevensuitwisselingen). Deze vraag is voorgelegd aan de adviesfunctie.

3 Adviesrapport

In het adviesrapport is een algemene toelichting gegeven op de uitwerking van het relevante juridische kader voor de aan de orde zijnde praktijk van de SMZ van het UWV, te weten (de toepassing van de relevante bepalingen uit):

- De (Uitvoeringswet) Algemene Verordening Gegevensbescherming (hierna: (U)AVG);
- Artikel 88 Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg (hierna: Wet BIG); en
- Artikel 74 Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen (hierna: Wet SUWI).

Vervolgens zijn de (gewenste) gegevensuitwisselingen getoetst aan het juridisch kader.

Hieronder volgt een samenvatting van deze algemene toelichting en van de toets.

Algemene beschouwingen

In algemene zin geldt dat de geheimhoudingsplichten van artikel 74 Wet SUWI en artikel 88 Wet BIG van toepassing zijn op de gewenste gegevensuitwisselingen door een VA, een MS of een SMV. Daarvoor is bepalend dat de betreffende gegevens bij de in hoofdstuk 5 van de Wet SUWI genoemde taken worden verzameld en verwerkt (hierna ook wel: SUWI-gegevens).

Voornameerde geheimhoudingsplichten staan er naar het oordeel van de adviesfunctie niet aan in de weg dat een VA of – in opdracht van een VA – een MS of een SMV

(hierna: VA)¹ SUWI-gegevens verstrekt aan een andere functionaris binnen de SMZ in de navolgende drie gevallen:

i. de functionaris binnen de SMZ van het UWV valt onder de verantwoordelijkheid van de VA en de SUWI-gegevens worden verwerkt in verband met de uitvoering van de taken van de VA uit de Wet SUWI. Deze gegevensverwerking is dan toegestaan op grond van of nodig voor de uitvoering van de Wet SUWI (zie artikel 74, lid 1, Wet SUWI).²

De grondslag, als bedoeld in artikel 6 AVG, en de ontheffingsgrond voor de verwerking van gezondheidsgegevens, als bedoeld in artikel 9, lid 2, AVG, ten aanzien van deze gegevensverwerking is hetzelfde als de grondslag en de ontheffingsgrond waarop de VA zich kan beroepen als de VA (zelf) de taken zou uitoefenen.

ii. de verstrekking van SUWI-gegevens aan de functionaris binnen de SMZ van het UWV is nodig in verband met de uitvoering van de Wet SUWI, als bedoeld in artikel 74, lid 1, Wet SUWI.³

Deze verdere verwerking van persoonsgegevens door een VA voldoet aan artikel 6 (lid 4) AVG, omdat de verwerking verenigbaar is met de aanvankelijke doeleinden. De (verdere) verwerking vindt plaats ten behoeve van de re-integratietask of uitkeringsstaak van het UWV, waardoor de (verdere) verwerking van gezondheidsgegevens kan worden gebaseerd op artikel 30, lid 1, aanhef en onder a of onder b, UAVG.

iii. de verstrekking van SUWI-gegevens is verplicht vanuit enig wettelijk voorschrift, als bedoeld in artikel 74, lid 2, Wet SUWI.⁴

Een dergelijk wettelijke voorschrift – voor zover dat noodzakelijk en evenredig is met het oog op een van de in artikel 23, lid 1, AVG genoemde doelen – vormt de wettelijke rechtvaardiging voor de verstrekking van persoonsgegevens, als bedoeld in artikel 6, lid 4, AVG. Ook vormt een dergelijk wettelijke voorschrift – voor zover dat noodzakelijk en evenredig is met het oog op enig zwaarwegend belang of met het oog op de uitvoering van arbeidsrecht en het socialezekerheids- en socialebeschermingsrecht – de ontheffing op het verwerkingsverbod als bedoeld in artikel 9, lid 1, aanhef en onder g, AVG of artikel 9, lid 1, aanhef en onder b, AVG.

¹ Met het oog op de leesbaarheid van deze samenvatting wordt hierna alleen gerept over gegevensuitwisselingen door de VA. Deze gegevensuitwisselingen kunnen evenwel – in opdracht van de VA – ook plaatsvinden door de MS of de SMV.

² In dat geval bestaat ook een doorbreking van artikel 88 Wet BIG. In de wetsgeschiedenis licht de wetgever toe dat een doorbreking van artikel 88 Wet BIG geldt voor zover enig wettelijk voorschrift tot het bekend maken van bepaalde gegevens verplicht. Artikel 74, lid 1, Wet SUWI geeft een doorbreking op artikel 88 Wet BIG.

³ Idem.

⁴ In dat geval bestaat ook een doorbreking van artikel 88 Wet BIG. In de wetsgeschiedenis licht de wetgever toe dat een doorbreking van artikel 88 Wet BIG geldt voor zover enig wettelijk voorschrift tot het bekend maken van bepaalde gegevens verplicht.

In alle drie de situaties moet de verstrekking van SUWI-gegevens uiteraard wel steeds noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de Wet SUWI (onderdeel i en ii) of voor de uitvoering van een (ander) wettelijke voorschrift (onderdeel iii), als bedoeld in artikel 5, lid 1, aanhef en onder c, AVG jo. artikel 6, lid 1, AVG. Dat houdt in dat de gegevensverstrekking moet voldoen aan de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit.

Toets

Vervolgens is ten aanzien van de gewenste gegevensuitwisselingen toegelicht of, en zo ja, welke van de onderdelen daarop van toepassing is/zijn en aldus of deze gegevensverstrekkingen zijn toegestaan.

Verstrekking van gegevens aan de MV (medewerker verzuim):

De VA wenst gegevens over benodigde vervolgacties te verstrekken aan de MV zodat de MV de vervolgacties kan uitvoeren die de VA nodig acht. Deze gegevensverstrekking is toegestaan voor zover de MV de gegevens nodig heeft voor de uitvoering van de werkzaamheden die de MV onder verantwoordelijkheid van (c.q. in naam van) de VA uitvoert (*gegevensverwerking kan worden gestoeld op de Wet SUWI, onderdeel i*). De gegevensverstrekking kan worden gebaseerd op de wettelijke grondslag waarop de VA de gegevensverzameling en verwerking baseert.

Verstrekking van gegevens aan de AD (arbeidsdeskundige):

De VA kan gegevens verstrekken aan de AD voor zover de gegevens noodzakelijk zijn voor het arbeidsdeskundige onderzoek (*verdere verwerking is nodig in verband met de uitvoering van de Wet SUWI, onderdeel ii*). Uit de wetsgeschiedenis⁵ blijkt dat de door de VA opgestelde verzekeringsgeneeskundige rapportage en het belastbaarheidsprofiel relevant zijn voor de AD. Gegevens over medische problemen of beperkingen die zijn opgenomen in een verzekeringsgeneeskundige rapportage of – indien aan de orde – een belastbaarheidsprofiel, mogen door de VA worden verstrekt aan de AD.

Voor zover de VA beschikt over gegevens over het bezit van een rijbewijs en gegevens over de opleiding van cliënt dan kan deze informatie ook worden verstrekt aan de AD. Deze informatie kan immers nodig zijn voor de beantwoording van de vraag welke mogelijkheden een cliënt heeft in het functioneren.⁶

Verstrekking van gegevens aan de PB (procesbegeleider):

De verstrekking van antwoorden op juridische vragen over de situatie van de cliënt door de VA aan de PB is toegestaan, omdat de PB deze informatie nodig heeft voor de

⁵ Zie Nota van Toelichting bij (oud) Besluit van 13 maart 2000, [Stb. 2000, 121](#) (verlengd bij Besluit van 22 maart 2005, *Stb.* 174, en voorganger van artikel 74 Wet SUWI).

⁶ Zie Nota van Toelichting bij (oud) Besluit van 13 maart 2000, [Stb. 2000, 121](#) (verlengd bij Besluit van 22 maart 2005, *Stb.* 174, en voorganger van artikel 74 Wet SUWI).

vaststelling of iemand recht heeft op een uitkering of een voorziening op grond van de Wet WIA of Wajong en Ziektewet (*verdere verwerking is nodig in verband met de uitvoering van de Wet SUWI, onderdeel ii*).⁷

Verstrekking van gegevens aan de RB (re-integratiebegeleider):

Het gaat om de verstrekking door de VA van gegevens over de re-integratiemogelijkheden of de mogelijkheden die een cliënt heeft om zijn of haar eigen werk te doen. Deze gegevensverstrekking is toegestaan als de RB verantwoordelijk is voor de vaststelling van de re-integratievisie en/of het plan van aanpak, als bedoeld in artikel 30a, lid 4 en 6, Wet SUWI, en deze gegevens daarvoor nodig heeft (*verdere verwerking is nodig in verband met de uitvoering van de Wet SUWI, onderdeel ii*).

Indien een (extern) re-integratiebedrijf wordt ingeschakeld voor het opstellen van een re-integratievisie en/of het plan van aanpak in het kader van de re-integratie, dan vormt artikel 73, lid 9, Wet SUWI de wettelijke rechtvaardiging voor de verstrekking van relevante gegevens aan het re-integratiebedrijf.

Verstrekking van gegevens aan de TO (teamondersteuner):

De VA wenst gegevens aan de TO te verstrekken ten behoeve van (onder andere) het maken van (vervolg)afspraken met de cliënt. Deze gegevensverstrekking is toegestaan voor zover de TO deze SUWI-gegevens nodig heeft voor de uitvoering van werkzaamheden die de TO onder verantwoordelijkheid van (c.q. in naam van) de VA uitvoert (*gegevensverwerking kan worden gestoeld op de Wet SUWI, onderdeel i*).

4 Disclaimer

Deze samenvatting van het onderzoeksrapport is opgesteld voor en in opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Anderen dan de opdrachtgever kunnen aan dit onderzoeksrapport geen rechten ontlenen. Jegens anders dan de opdrachtgever zijn de opstellers dan ook onder geen enkele omstandigheid aansprakelijk. Niet is uitgesloten dat dit rapport onjuistheden of onvolkomenheden bevat of dat de inhoud van dit rapport inmiddels is achterhaald. Als u advies wenst over een onderwerp dat aan de orde komt in dit rapport, dient u steeds uw eigen (juridische) adviseur te raadplegen. Op dit rapport zijn de algemene voorwaarden van Pels Rijcken & Droogleever Fortuijn N.V. van toepassing, te raadplegen via <https://www.pelsrijcken.nl/algemene-voorwaarden>.

⁷ Vgl. ook Nota van Toelichting bij (oud) Besluit van 13 maart 2000, *Stb. 2000, 121* (verlengd bij Besluit van 22 maart 2005, *Stb. 174*, en voorganger van artikel 74 Wet SUWI).