

Informatiekundige kern: nadere uitwerking

Versie: 0.95 d.d. 11 april 2023

1. Inleiding

De informatiekundige kern is een essentieel onderdeel van het Federatieve Datastelsel (FDS) en is globaal beschreven in het toekomstbeeld stelsel van basisregistraties uit december 2021. Dit document is het resultaat van de werkgroep die gevraagd is deze kern verder te concretiseren. Het beschrijft de behaalde resultaten zodat deze kunnen worden gebruikt in vervolgtrajecten. Deze resultaten bestaan uit een concreet voorstel van een eerste versie van welke kerngegevens noodzakelijk zijn, een aanzet voor de service- en datakwaliteit en enkele geleerde lessen.

2 Opdracht en aanpak

2.1 Opdracht

De opdracht bestond uit het concretiseren van de informatiekundige kern zoals benoemd in het toekomstbeeld stelsel van basisregistraties. In dit toekomstbeeld is de informatiekundige kern als volgt beschreven:

*De categorie Kerndata betreft de **identificerende gegevens** binnen de NL-Datafederatie die algemeen worden gebruikt om koppelingen tot stand te brengen.*

*Vanwege hun brede toepassingsgebied en de impact van datafouten op de dienstverlening aan burgers en bedrijven, gelden **er stevige stelseisen** en is de governance, de financiering en het toezicht op stelselniveau belegd.*

*Dit zware kader is alleen proportioneel voor data objecten die de kern van de overheidsinformatiehuishouding vormen. Dit geldt in elk geval voor de **identificatie en daarmee verbonden contextonafhankelijke kenmerken van personen, rechtspersonen en locaties**.*

Door de identificerende attributen (veelal een uniek nummer) van deze drie objecten als koppelsleutel te gebruiken, kan een veelheid van databronnen informatiekundig worden gecombineerd. Een vraagstuk heeft immers vrijwel altijd betrekking op iets of iemand en speelt zich ergens af.

De 2 hoofdvragen voor concretisering zijn:

- Welke identificerende gegevens worden voorzien voor het koppelen van data?
- Welke stelseisen zouden er moeten gelden i.v.m. het brede toepassingsgebied van de kerngegevens?

2.2 Aanpak

Voor de concretisering is een werkgroep actief geweest met daarin drie verstrekkers van kerngegevens (RvIG, KVK, Kadaster), twee organisaties die een hoog belang hebben bij een goed functionerende kern (VNG en Belastingdienst). Werkgroepbegeleiding vond plaats vanuit BZK en ICTU.

Er zijn een zevental digitale bijeenkomsten geweest (tussen maart en december 2022) waarin de twee hoofdvragen met elkaar zijn besproken. De te bespreken onderwerpen zijn per bijeenkomst met elkaar bepaald. Voorafgaand lag een beknopte uitwerking die tijdens de bijeenkomst werd toegelicht en werd doorgesproken. Vervolgens werd met de groep bepaald wat de volgende bijeenkomst centraal zou staan.

3 Werking van de kern

Met het Federatief Data Stelsel wordt het mogelijk om het potentieel van data beter te benutten op een verantwoorde wijze. De informatiekundige kern is noodzakelijk om te kunnen navigeren door het FDS en/of een integraal beeld op te vragen (als je daar recht op hebt). De kern richt zich primair op het kunnen verbinden van data.

3.1 Casus

Gebleken is dat het moeilijk is een scheidslijn te trekken tussen wat het FDS doet en wat het aandeel van de kern daarin is. Daarom wordt de werking van de kern geïllustreerd aan de hand van een aantal gebruikscasussen waarmee dit kan worden toegelicht en het onderscheid tussen functies makkelijker is aan te wijzen.

Casus: er is een incident in een gebied/ gebouw



Figuur: Incident in een gebouw

1. Er vindt een melding plaats bij een overheidsorganisatie dat op een locatie een incident plaatsvindt.
2. De betreffende overheidsorganisatie moet zich een beeld vormen van de situatie ter plaatste om te bepalen wat er nodig is voor de afhandeling van de melding.

Hierbij kan gedacht worden aan de volgende informatievragen:

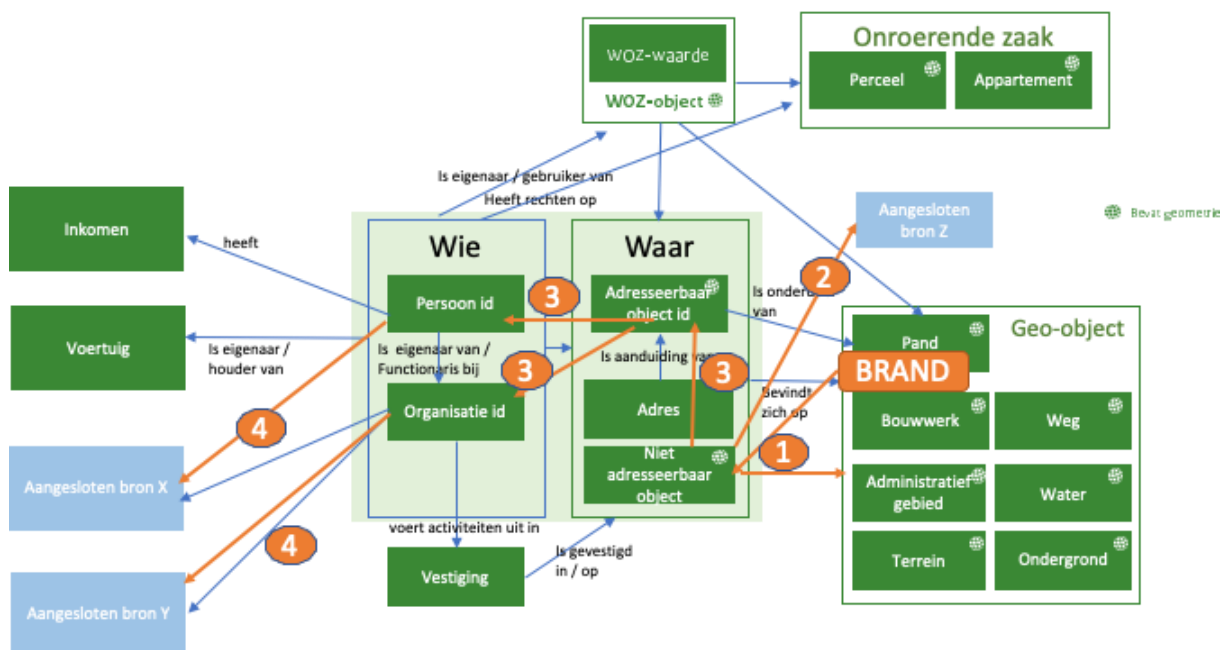
- Wat is er op deze locatie qua gebied?
- Welke bedrijvigheid is er?
- Hoeveel subjecten zijn er (personen, dieren) en wat is de aard?
- Welke instanties hebben bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het betreffende gebied?

Vanuit een dataperspectief zou dit er als volgt uit kunnen zien.



Casus in de kaart

Om locatie, bedrijvigheid en personen met elkaar te verbinden wordt gebruik gemaakt van een aantal verbindingen met de kern. Dit wordt schematisch weergegeven hierna met een tekstuele duiding.



Schematisch geeft bovenstaande afbeelding de sleutelwissels en navigeren met behulp van de kern weer.

Met het FDS navigeren door het gegevenslandschap (rood beschreven onderdelen zijn kernfuncties)

De melding die ontvangen wordt kan op verschillende manieren omschreven zijn zoals een georeferentie of een relatieve omschrijving (vlak bij adres). Het startpunt voor deze casus vormt een georeferentie bijvoorbeeld middels een coördinaat van het incident. De betreffende organisatie zal nu vanuit de eigen taakapplicatie een connectie maken met FDS om antwoord te krijgen op de informatievragen.

Om inzicht te krijgen tussen de mogelijk aanwezige personen, de bedrijvigheid en de locatie (adres of gebied) is navigeren tussen de onderdelen Personen, Organisaties en Locatie in de kern nodig om tot totaalinzicht te komen. Hierbij moet er 'geschakeld' kunnen worden tussen de id's van personen,

organisaties en adresseerbare objecten in de informatiekundige kern. De kern moet dus als een logisch geheel functioneren

1. De organisatie kan met de coördinaten van de locatie (niet adresseerbaar object) vinden hoe de leefomgeving eruit ziet (gebouwen, kaartbeeld en andere datasets die op coördinaat zijn ontsloten). Het betreft hierbij open bronnen die gestandaardiseerd ontsloten zijn. In wezen werkt dit zoals PDOK dat nu biedt.
De kern zelf levert in dit geval geen dienst dus is hier in principe niet voor noodzakelijk. Wel is de catalogus noodzakelijk en gestandaardiseerde geoservices.
2. Via het coördinaat zoeken welke bedrijvigheid er is, aantallen personen er zijn en de aard van de personen: als het om aantallen gaat (een geaggregeerde vorm) dan werkt dit hetzelfde als bij stap 1: je maakt gebruik van locatiekoppelingen waarmee data over de aard en soort van personen is verbonden bijvoorbeeld zoals die in open datasets uit de catalogus die afkomstig zijn van CBS.
3. Als het echter gaat om data van een specifiek persoon of bedrijf (niet geaggregeerde vorm) dan wordt de **locatie omgewisseld naar een adresseerbaar object ID (kernfunctie)** waarmee de **kerngegevens omtrent bedrijf en persoon worden opgevraagd en verkregen** (de betreffende identificerende gegevens van organisatie en personen; is ook een kernfunctie). Voor kerngegevens van een persoon zal toegang moeten worden verleend en worden bepaald of de betreffende autorisaties bestaan waarna de gestelde bevragingen worden gelogd.
4. Met de identificerende gegevens van de organisaties en personen kan de organisatie verder bepalen om welke bedrijvigheid het gaat middels registers die zijn aangesloten op het FDS. Denk hierbij aan het Handelsregister en sectorale registers. Die registers kunnen verschillende soorten sleutels bevatten als het gaat om personen, organisaties en locaties. Belangrijk hierbij is dat nieuwe aangesloten registers niet allemaal zullen beschikken over de sleutels die gangbaar zijn in het stelsel van basisregistraties. Daarom zal de kern moeten faciliteren in wat gangbare praktijk is. De afnemer moet vervolgens niet belast worden met het omwisselen van sleutels om data uit aangesloten bronnen te bevragen. **Dit omwisselen van sleutels hoort de kern te faciliteren zodat het verbinden van data zich als een logisch geheel presenteert.**

Het opvragen van gegevens uit een register met een sleutel is geen kernfunctie.

Casus Zonnepanelenopbrengst in Nederland

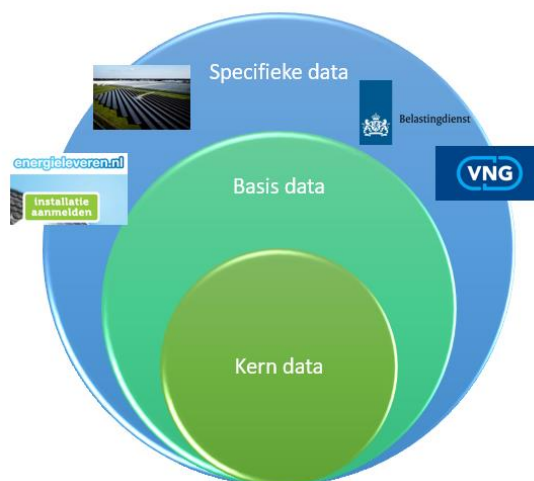
In het kader van beleidsdoeleinden voor de energietransitie willen we weten wat de installatiegraad van zonnepanelen per gemeente is.

Om toe te kunnen werken naar informatie op regionaal niveau is het belangrijk een volledig beeld te hebben van het aantal zonnepanelen en de locatie waar deze panelen zijn opgesteld, aldus het CBS.

Om deze vraag te beantwoorden is informatie nodig over de databronnen, de toegang en gebruiksmogelijkheden tot deze data en welke sleutels er beschikbaar zijn om de juiste relaties te leggen. Dit wordt weergegeven in het volgende schema.

Bronnen en het FDS

- Belastingdienst heeft een bron met personen die zonnepanelen bezitten (tot 2023)
- Netbeheerders hebben een bron waar aansluitingen in staan met hun aantal panelen / jaarlijkse opbrengst
- Gemeenten hebben vergunningen aan personen uitgegeven voor locaties met zonneparken
- Kadaster kent de gebieden waar zonneparken liggen

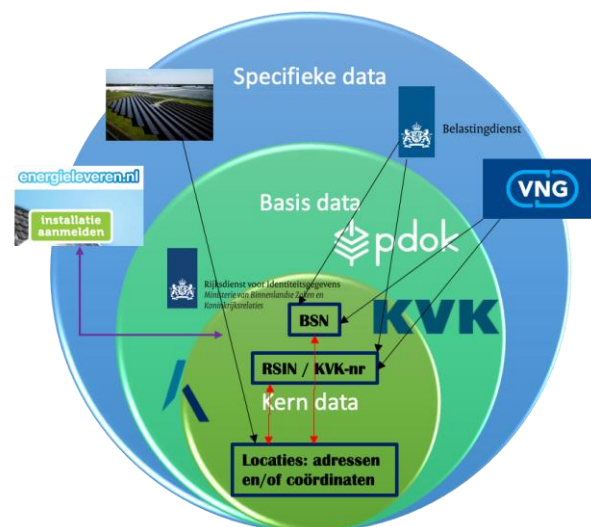


Vervolgens zullen deze bronnen verbonden moeten worden om antwoord te krijgen op de gewenste informatievragen. Dit wordt geïllustreerd in het volgende schema. De zwarte pijlen geven de relatie naar de sleutels in de informatiekundige kern weer. De rode pijlen in de kern geven het navigeren binnen de kern en het wisselen van sleutels weer. Door deze functies kan met een koppeling met de netbeheerders data over de opbrengst per gemeente bepaald worden.

Van bronnen naar verbindingen: via kerndata

- **Kerndata:**

- Personen (BSNs) die zonnepaneelhouder zijn
- Bedrijven (RSINs of Kvk-nummers) die zonnepaneelhouder zijn
- Adressen (locaties) waar die personen wonen en bedrijven gevestigd zijn en in welke gemeente deze vallen
- Coördinaten (locaties) waar zonneparken liggen en in welke gemeente deze vallen



Merk op: om zinvolle verbindingen tussen bronnen te maken zijn nog meer aspecten van belang zoals de betekenis, juistheid, actualiteit en volledigheid van de afzonderlijke bronnen:

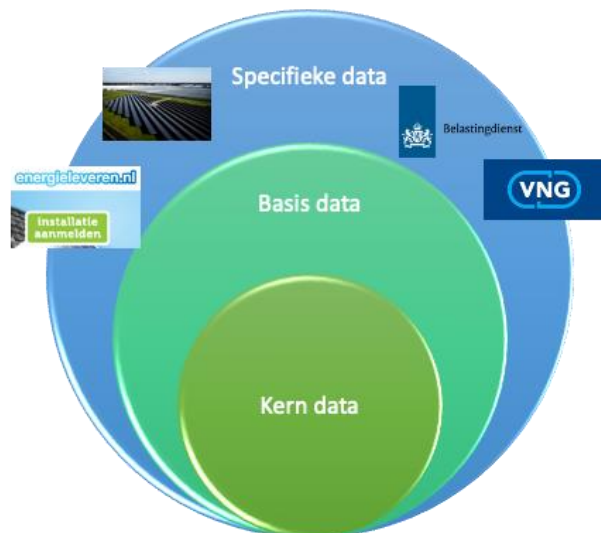
1. Zo is op dit moment de data omtrent vergunningen nog niet landelijk beschikbaar op de hierboven genoemde wijze.

2. Als het gaat om welke gemeenten er in Nederland zijn, zijn er juist weer meerdere bronnen zoals de gemeentetabel van de BRP, BAG (in combinatie met woonplaats), CBS, Register van Overheidsorganisaties.

Verder zal naar verwachting nog steeds intensief gebruik gemaakt worden van de basisregistraties:

- **Basisregistraties:**

- Bevatten op dit moment basisdata en kerndata.
- Als we personen en bedrijven van zonnepanelen en zonneparken willen aanschrijven maken we gebruik van basisdata voor de aanschrijving ervan.



Het opvragen van zowel basisdata als specifieke data vindt plaats op basis van afspraken en standaarden. Dit zijn functies op het niveau van FDS en niet van de kern. De kern maakt het mogelijk dat dit met de juiste sleutels plaatsvindt zonder dat je zelf moet uitzoeken welke sleutels je nodig hebt per individuele bron.

3.2 Gebruiksfuncties

De twee hoofdfuncties van de kern maken het volgende mogelijk (uiteraard zijn ook andere functies nodig uit het FDS):

1. Met de kern navigeren door het gegevenslandschap.
2. Met kern kan ik een integraal beeld opvragen uit het federatief datastelsel als ik daar recht op heb.

Als subfuncties zijn naar voren gekomen:

1. Het kunnen bevrage van kerngegevens:
welke identificerende gegevens van deze persoon, organisatie of locatie zijn geregistreerd. Dit is ook nodig om sleutels om te wisselen.
2. Het kunnen opvragen welke koppelingen er zijn **tussen** kerngegevens:
welke koppelingen heeft een persoon/organisatie/locatie met persoon/organisatie/locatie. Voorbeeld: de persoon op locatie X is bestuurder van organisatie op locatie Y.
3. Een notificatie kunnen krijgen op gebeurtenissen die leiden tot een wijziging in kerngegevens of de koppelingen tussen de kerngegevens. Via abonneren stel je in welke gebeurtenissen relevant zijn (Notificeren en Abonneren).
4. Het kunnen opvragen welke databronnen zijn aangesloten op het Federatieve Datastelsel (FDS) en met welke sleutels deze databronnen zijn op te vragen (catalogusfunctie).
Het bevrage van een bron met een sleutel valt buiten de kern en ligt op het niveau van het datastelsel.

5. Een afnemer kan met de bij hem bekende sleutel een databron bevragen die een alternatieve sleutel hanteert.
Het omwisselen van sleutels hoeft dus niet door te afnemer plaats te vinden.
6. Een afnemer kan met de bij hem bekende sleutel meerdere databronnen tegelijk opvragen.
Het gaat hier om een gecombineerde bevraging en diverse functies uit het federatieve datastelsel in 1 procesgang uitvoert. Dit stelt ook eisen aan de kern.

Eis aan de genoemde gebruiksfuncties:

- Tijdreizen wordt ondersteund (in te vullen via afspraak + standaard voor zowel de kern als de overige onderdelen in het federatieve datastelsel).
- De kern gedraagt zich als een logisch geheel voor de gehele populatie van personen, organisatie of locaties. Hoe deze wordt afgebeeld op de huidige registraties dient verder te worden uitgewerkt.
- Bij kerngegevens is sprake van toepassing van autorisatie. Vanuit de autorisatiefunctie bezien is het de vraag of dit leidt tot andere afspraken en standaarden.

4. Voorstel kerngegevens (voorlopig vertrekpunt)

In de werkgroep is lang gediscussieerd over de invulling van de kerngegevens. Deze discussie is nog niet beslecht, maar de hierna genoemde voorstellen worden wel als een bruikbaar vertrekpunt gezien voor verdere uitwerking in een volgende fase. Daarbij moet het werken met concrete cases (beproevingen in de FDS innovatiewerkplaats) meer duidelijkheid over de werking en de praktische haalbaarheid van de voorgestelde invulling van de informatiekundige kern opleveren.

4.1 Overzicht koppelingen stelsel van basisregistraties (huidige situatie)

Het huidige stelsel van basisregistraties is onderling verbonden met de volgende sleutels:

1. **Natuurlijk persoon:** het burgerservicenummer.
2. **Niet-natuurlijk persoon:** KVK-nummer en/of RSIN. Dit verschilt per basisregistratie. Voor de Basisregistratie Voertuigen wordt het KVK-nummer gebruikt, terwijl de WOZ zowel KVK-nummer als RSIN gebruikt.
3. **Locatie:** in geval de locatie adresseerbaar is worden BAG-id's gebruikt van het Adresseerbaar object en/of de Nummeraanduiding. Zowel in de BRP als HR zijn deze BAG-id's in gebruik. In geval de locatie niet adresseerbaar is wordt een georeferentie gebruikt.
4. **Overige objecten:**
Het huidige stelsel van basisregistraties bevat ook diverse koppelingen tussen **objecten zowel met als zonder locatie**. Om objecten met elkaar te verbinden wordt het id van het betreffende object gebruikt zoals is opgenomen in de te koppelen registratie. Denk hierbij aan kenteken (voertuig), pand-id (pand uit BAG of uit BGT), object-id uit de BGT of kadastraal object-id (uit BRK).
5. **Overige subjecten:**
Voor restpopulaties van subjecten (personen die niet gekoppeld konden worden met een BSN of KVK-nummer/ RSIN, hanteren de registraties een eigen id zoals Kadastraal Natuurlijk Persoon-id (BRK) of subjectnummer (WOZ). Deze worden niet breed buiten die registraties gebruikt om te koppelen. Gangbare praktijk is om in dat geval te koppelen met behulp van NAW-gegevens (natuurlijk persoon) of bijvoorbeeld organisatienaam + adres.

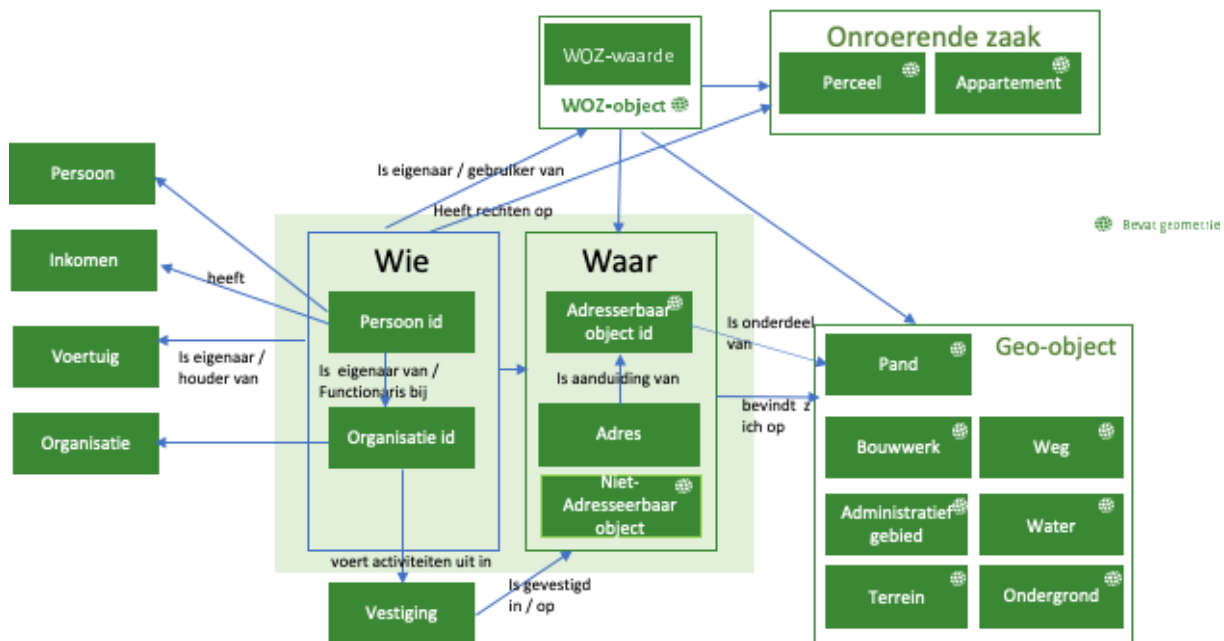
4.2 Voorstel kerngegevens (concretisering Toekomstbeeld: gewenste situatie)

De kerngegevens zijn de identificerende gegevens over personen (natuurlijke personen), organisaties (niet-natuurlijke personen) en locaties waarmee data gekoppeld kan worden. Daarmee kan data over waar iets is gekoppeld worden met data over wie iets gaat. Een vraagstuk heeft vrijwel altijd op iemand en/of ergens betrekking.

Voor de voorgestelde set van identificerende gegevens is de volgende benadering gehanteerd:

1. De koppelsleutels die wettelijk geregeld zijn als breed toepasbare koppelsleutel gebruiken, zoals het burgerservicenummer.
2. Identificerende gegevens die als gangbare praktijk worden gebruikt en breed geadopteerd zijn, zoals de combinatie postcode + huisnummer.
Identificerende gegevens uit internationaal gangbare praktijk en breed geadopteerde standaarden.

In onderstaande figuur zijn veel gebruikte begrippen uit het huidige stelsel van basisregistraties weergegeven en enkele veelvoorkomende relaties daartussen. Zo kan een persoon of organisatie eigenaar/ houder zijn van een voertuig.



Figuur: koppelingen tussen veel gebruikte begrippen in huidige stelsel van basisregistraties

In de tabel hierna is een overzicht opgenomen van welke kerngegevens nodig zijn. In de paragrafen erna wordt dit verder toegelicht.

Richtlijn toepassing	Persoon (natuurlijk persoon)	Organisatie (niet-natuurlijk persoon)	Locatie
Hoofdlijn en tevens huidige stelselpraktijk	Burgerservicenummer	KVK-nummer RSIN	Adresseerbaar object-id, Nummeraanduiding-id
Hoofdlijn toevoeging	Geboortedatum (ingezetene), Naam, geboortedatum (niet-ingezetene) tbv verificatie BSN Familiennaam, Huidige voornaam, Geboortedatum in geval EU (eIDAS)	Id uit Register van OverheidsOrganisatie (indien overheids organisatie)	Adresgegevens (postcode/ huisnummer OF straatnaam/ huisnummer/ woonplaats)
Overige situaties	Koppelsleutel uit te koppelen registratie (Kadastraal natuurlijk persoon-id, SKN-nummer, etc). Identificerende gegevens die de persoon aanduiden	Koppelsleutel uit te koppelen registratie (Finummer, KadNietNatuurlijk persoon-id, Probasnummer, etc) Identificerende gegevens van de organisatie: organisatienaam, adres EN/OF statutaire naam, zetel en oprichtingsdatum	Indien de locatie niet adresseerbaar is wordt gewerkt met een Georeferentie. Dit als standaard waarmee met een coördinaat of geometrie data met elkaar in verband wordt gebracht. Het kan dan gaan om een geo-referentie van een plek (ingetekend op een kaart) of geo-object.

Tabel: Voorstel kerngegevens

Er zijn ook een aantal onderwerpen die nog nader uitgezocht moeten worden:

1. Persoon: het gebruik van pseudo-id's en pseudonimiseringsfuncties.
2. Organisatie: relatie met legal identifier (eIDAS), bepalen of vestiging van een organisatie ook bij de kern hoort.
3. Locatie: relatie met gegevens die als zoekleutel fungeren en/of een verificatiefunctie hebben zoals straatnaam of topografischenaam.

4.3 Persoon (natuurlijk persoon)

De identificerende gegevens om gegevens over personen te koppelen worden als volgt voorgesteld:

1. De hoofdlijn binnen Nederland is dat het burgerservicenummer wordt gebruikt voor de uitwisseling tussen overheden en organisaties met een publieke taak tenzij dit niet mag/kan. Daarnaast is er een vergewisplicht bij gebruik van burgerservicenummer. In de praktijk wordt

hiervoor de geboortedatum gebruikt (ingezetene) of de combinatie naam+geboortedatum voor een niet-ingezetene.

2. De hoofdlijn voor uitwisseling identificerende gegevens over personen in de EU wordt gevormd door de verplichte eIDAS-attributen. Dit zijn de huidige familienaam/namen, huidige voornaam/namen, geboortedatum, en een unieke identificatiecode die door de lidstaat van verzending wordt voorgesteld volgens de gestelde eisen uit de eIDAS-verordening.
3. Voor overige situaties voorzien we het hanteren van identificerende gegevens die de persoon aanduiden (vergelijk de eIDAS attributen) en/of het hanteren van sectorale en lokale koppelsleutels zoals het kadastraal natuurlijk persoon-id, het SKN-nummer, etc.

Voor de vergelijking van bovenstaande set met andere relevante initiatieven kan het volgende worden vermeld:

4. De identificerende gegevens hebben een relatie met de digitale bronidentiteit. Op moment van schrijven was nog geen concrete set bekend om die te toetsen op relevantie.
5. Nog nader te bepalen is hoe om te gaan met pseudo-id's en pseudonimiseringsfuncties.
6. Voor koppeling van personen in het B2C-domein wordt het bancaire authenticatiemiddel IDIN ingezet. Hierbij worden identificerende gegevens over een persoon gebruikt om te koppelen te weten de naam/geboortedatum/geslacht zoals vermeld op paspoort plus de NAW-gegevens uit het heden.

Overeenkomsten en verschillen met het stelsel van basisregistraties zijn dat we naast het BSN nog wat extra kerngegevens voorzien, te weten identificerende gegevens over een persoon. Dat is nodig om de situaties waarin het BSN niet gebruikt wordt/ mag worden, te ondersteunen. En voor de restgroepen is de benadering deze te laten waar ze zijn en de koppelsleutels uit die registraties in beschouwing te nemen.

4.4 Organisatie (niet-natuurlijk persoon)

De identificerende gegevens om gegevens over organisaties te koppelen worden als volgt voorgesteld:

1. De hoofdlijn binnen Nederland is het gebruik van de koppelsleutels uit het huidige stelsel van basisregistraties te weten het KVK-nummer en het RSIN. Het KVK-nummer is het meest in gebruik in het maatschappelijk verkeer. RSIN en KVK-nummer hebben een 1-op-1 relatie.
2. Hoofdlijn als het gaat om de overheden is het nummer uit het register van overheidsorganisaties (ROO). Dit register is onderdeel van de GDI.
3. Voor overige situaties voorzien we het hanteren van identificerende gegevens die de organisatie aanduiden (vergelijk de eIDAS attributen te weten organisatiernaam, adres EN/OF statutaire naam, zetel en oprichtingsdatum) en/of het hanteren van sectorale en lokale koppelsleutels zoals het kadastraal niet-natuurlijk persoon-id, het fiscaal nummer, het probasnummer, etc.

Van belang is dat voor restgroepen ook bij eHerkenning dergelijke nummers worden ondersteund.

Vestigingen van een organisatie hebben een vestigingsnummer. Nog nader te bepalen is of deze ook als kerngegeven beschouwd moeten worden.

Vergelijking met andere initiatieven hebben het volgende opgeleverd:

1. Het Entiteitenregister is een relevante ontwikkeling (5-7 jaar) binnen dit domein en gaat over niet-natuurlijke personen die juist niet in de populatie van het Handelsregister zijn/worden opgenomen maar wel een meervoudige relatie met de overheid hebben, bijvoorbeeld buitenlandse organisaties die geen activiteiten verrichten in Nederland.

Voor de korte termijn is een voorziening getroffen in eHerkenning als een tijdelijke restgroepen registraties. De hierbij gehanteerde benaderingswijze gaat uit van betrouwbare registratie en het gebruik van de daarvoor aanwezige koppelsleutel zoals het probasnummer voor ambassades. Deze benaderingswijze wordt ook voorgesteld voor overige situaties.

2. Het OIN (Organisatie Identificatie Nummer) dat gebruikt wordt bij PKIOverheid en Digikoppeling wordt op dit moment niet gezien als kerngegeven. Het OIN kan gaan over een organisatie dat een KVK-nummer heeft, dat een sectoraal nummer heeft of om een onderdeel binnen een organisatie. De benadering met KVK-nummer en sectoraal nummer is reeds opgenomen als onderdeel van het voorstel voor kerngegevens. Identificatie van onderdelen binnen een organisatie worden niet voorzien als kerngegevens.
3. eIDAS heeft een Legal Identifier die gaat over de juridische entiteit. Deze wordt op dit moment als nog nader te bepalen gezien. Eerste bevinding is dat als het gaat om EU uitwisseling dit gebaseerd is op de eigen nummers uit de lidstaten waarmee er dus geen aanvullende identificerende gegevens zijn die in aanmerking komen als kerngegevens.

Overeenkomsten en verschillen met het stelsel van basisregistraties is dat beide nummers (KVK-nummer en RSIN) de hoofdlijn vormen. Dat we voor overheden het nummer uit het ROO gaan inzetten, en dat we voor restgroepen deze laten waar ze zijn en de koppelsleutels uit die registraties in beschouwing nemen.

4.5 Locatie (waar)

Het voorstel om gegevens over waar iets is met elkaar te verbinden is als volgt:

1. De hoofdlijn binnen Nederland bestaat uit de koppelsleutels van het Adresseerbaar object en de nummeraanduiding. Maar ook adresgegevens zelf waarbij postcode/huisnummer of straatnaam/huisnummer/woonplaats de sleutel vormt. Deze varianten zijn op dit moment opgenomen in zowel BRP als HR. Dit geldt voor Nederlandse locaties.
2. Wanneer de datahouder of dataverwerker geen BAG-id's verwerkt, wordt het gebruik van postcode-huisnummer volgens de BAG-standaard (huisnummer, huisletter, huisnummertoevoeging) gebruikt. Voor B2B/B2C en B2G verkeer wordt postcode-huisnummer voorzien volgens NEN5825 standaard (gangbare praktijk).
3. In geval de locatie **niet adresseerbaar** is werken we met een geo-referentie. Dit betreft het gebruik van een standaard waar met een coördinaat of geometrie data met elkaar in verband wordt gebracht. Het kan dan gaan om een geo-referentie van een plek (ingetekend op een kaart) of geo-object. Een geo-object is een object met geometrie zoals een loods, vijver, perceel of gebied (dat kan ook een bestuurlijk gebied zijn zoals gemeente).

Het coördinaat of de geometrie zelf is geen kerngegeven omdat het kunnen koppelen gezien wordt als toepassen van een afspraak.

Verder is het van belang om het volgende in ogenschouw te nemen:

1. Veel gebruikte zoekingen voor een locatie zijn straatnaam, postcode, huisnummer, woonplaats. Deze gegevens fungeren tevens als verificatiefunctie. Ook een coördinaat of een topografische naam zijn zoekingen. Deze gegevens zijn nodig voor een goede werking van de informatiekundige kern.
2. Administratieve/ Bestuurlijke gebieden horen altijd bij een organisatie. Koppeling vindt dan ook idealiter plaats via de identificerende gegevens van de organisatie in plaats van via de georeferentie.

Overeenkomsten en verschillen met het stelsel van basisregistraties is dat we inzetten op de lijn zoals die met de BAG is ingezet (adresseerbaar object) en de gangbare praktijk met adres gebruiken om te koppelen. Voor niet adresseerbare situaties wordt een georeferentie voorzien.

5 Service- en datakwaliteit

In de werkgroep is gekeken naar het in beeld brengen van de eisen aan de kerngegevens omtrent de servicekwaliteit en datakwaliteit.

In het toekomstbeeld is hierover het volgende opgenomen:

	Kerndata	Basisdata	Sectordata
Beoogd gebruik	Algemeen	Deels algemeen	Domein/sector
Datakwaliteit	Voldoet aan inhoudelijke normen (stelselafspraken over minimale datakwaliteit zoals actualiteit, en volledigheid).	Implementatie stelselafspraken voor verantwoord gebruik van identificerende kerndata/koppelsleutels. Informatiemodel conform stelselstandaard en volledige implementatie van stelselafspraken en standaarden m.b.t. het kenbaar maken van betekenis, kwaliteit en gebruiksdoel van de data. Kwaliteitsmonitoring conform stelselafspraken.	Implementatie van de stelselafspraken voor verantwoord gebruik van identificerende kerndata/koppelsleutels. Data inhoud en datakwaliteit zijn in algemene termen in de stelselcatalogus beschreven. Verder conform sector-/domeinnorm
Servicekwaliteit	Voldoet aan servicelevel voor vitale infrastructuur.	Voldoet minimaal aan basis servicelevel stelsel.	“As is”, afgestemd op sectoraal gebruik.

Om een begin te maken is gekeken wat het huidige geboden niveau is om vandaaruit te bepalen welke nadere eisen gesteld kunnen worden. Uit deze eerste inventarisatie bleek de invulling zodanig

verschillend te zijn, dat er geen gemeenschappelijk (basis)niveau uit kon worden afgeleid. De resultaten van deze inventarisatie zijn in bijlage B opgenomen.

6 Geleerde lessen

Veel functies uit het toekomstbeeld en het Federatief Datastelsel moeten nog verder worden geconcretiseerd. De informatiekundige kern is als eerste onderdeel opgepakt en blijkt een lastig onderdeel:

- Waar begint of eindigt de kern en waar hebben we het over andere functies binnen FDS? Het werken met een casus heeft geholpen om wat minder abstract te duiden wat er in de kern zit en waar het voor nodig is.
- Wat is er anders ten opzichte van het huidige stelsel van basisregistraties? Om data met elkaar te kunnen verbinden is helder geworden dat we naast de reguliere koppelsleutels ook nog andere gangbare identificerende gegevens nodig hebben en structureel een plek moeten inruimen om met restpopulaties om te gaan.
- Wat de kern precies moet gaan doen (wat is nodig) is door de abstracte materie niet een kwestie van ophalen van eisen en wensen maar meer het voeren van het gesprek en het reageren op voorzetten geweest.

Het besef is er dat we nog een detaillering zullen moeten maar dat dit het beste kan via detaillering in use cases en door iets te gaan maken (in een proef of lab).

7 Vervolg

Als vervolgtraject wordt het volgende voorgesteld:

1. Afronding resultaten werkgroep
We beschrijven de behaalde resultaten ter hergebruik. Doel is om een eerste start te kunnen maken met de kern in een volgende fase die meer praktijkgericht is. De werkgroep wordt hiermee voor nu beëindigd.
2. Start detaillering en beproeving informatiekundige kern.
Aanbevolen wordt om aan de slag te gaan met de kern. Hierbij zal het gaan om detaillering van use cases en het beproeven daarvan in een lab waarbij het de voorkeur heeft casussen te kiezen waarbij de sleutelwissels een belangrijke rol spelen.
 - a. Daarnaast zullen nog enkele openstaande vragen meegenomen moeten worden zoals de relatie met pseudo-id's en pseudonimiseringsfuncties (persoon), of de vestiging met het id noodzakelijk is (organisatie) en hoe het zit met zoekfuncties en verificatiefuncties (locatie).
 - b. Voorstellen voor de use cases ter beproeving
 - blokverwarming
 - WOO
 - autorisatie van de kern
 - tijdreizen
 - wisselsleutels ID's

De deelnemers van de werkgroep hebben aangeboden (vanuit de organisatie) ondersteuning te bieden bij de uitvoering van de use-cases.

BIJLAGE A: EU Core vocabularies

Core Vocabularies are defined as simplified, reusable and extensible data models that capture the fundamental characteristics of a data entity in a context-neutral and syntax-neutral fashion.

Voor de informatiekundige kern zijn de volgende Core Vocabularies bekeken op herbruikbaarheid:

1. Natuurlijk persoon: Core Person Vocabulary
2. Organisatie (niet-natuurlijk persoon): Core Business Vocabulary en Core Public Organisation Vocabulary
3. Locatie: Core Location Vocabulary

BIJLAGE B: Huidige Data- en servicekwaliteit

Huidige Datakwaliteit

Over de datakwaliteit van de huidige kerngegevens is eerst gekeken naar de drie belangrijkste bronnen. In onderstaande tabel is weergegeven welke kwaliteitsinformatie bekend is van enkele belangrijke kerngegevens uit de BRP, HR en BAG. Dit leert ons dat:

1. De beschrijvingen van elkaar verschillen en dus lastig met elkaar in verband te brengen zijn.
2. De beschrijvingen moeilijk hanteerbaar zijn.
3. De kwaliteit wel hoog lijkt doch niet perfect is aan de ene kant, maar aan de andere kant is er geen duidelijke lijst met knelpunten ter verbetering van de kwaliteit van de kerngegevens.

Personen uit BRP	Organisaties uit HR	Adresseerbare objecten en Adressen uit BAG
De norm voor de BRP is dat de gegevens voor 99% correct zijn. <u>Juistheid</u> In 2019 waren 1.383 personen met meerdere burgerservice nummers geregistreerd (bron: RvIG Foutenmeldpunt BSN).	Handelsregister: voor de registratie van authentieke gegevens gelden de volgende administratieve normen: • Volledigheid: 99,8 % • Actualiteit: 98 % binnen 36 uur • Juistheid: 99,5 % (aangeboden authentieke gegevens zijn geverifieerd volgens de afspraken en juist verwerkt in het HR) <u>Juistheid</u> Interne metingen over 2020 geven aan dat de administratieve juistheid van de authentieke gegevens 99,8 % bedroeg (99,7% in 2019).	Gegevens zijn binnen vier werkdagen na de brondocumentdatum geregistreerd (norm: 98%). De gerealiseerde kwaliteit in 2020 was 97,6%. -Postcodes in de BAG komen overeen met die in het postcodebestand van PostNL (norm 100%). De gerealiseerde kwaliteit in 2020 was 99,99%. Relaties tussen administratieve en geometrische gegevens kloppen (norm 100%). De gerealiseerde kwaliteit in 2020 was 99,99%.

Tabel: normen en gerealiseerde kwaliteit kerngegevens uit BRP, HR en BAG

Als we kijken hoe de informatiekundige kern zelf intern gekoppeld is dan zijn er geen normen bekend over de koppelingen. De gerealiseerde kwaliteit van de koppelingen zijn weergegeven in de volgende tabel.

Koppeling	% volledig	% juist	Toelichting
Persoon - Organisatie	96,4	100	Meting uit 2016. De 3,6% niet-gekoppelde personen zijn grotendeels personen die uitgezonderd zijn van registratie met BSN zoals buitenlandse personen.
Persoon - Verblijfsobject	99,98	99,72	Betreft alleen personen uit BRP-BAG uit meting 2021.
Organisatie - Verblijfsobject	99,1	99,3	Betreft alle vestigingen van rechtspersonen uit HR-BAG uit meting 2021.

Tabel: Volledigheid en juistheid koppelingen binnen de informatiekundige kern obv data in BRP, BAG en HR in Q4 2021

Uit bovenstaande cijfers kunnen we het volgende patroon zien:

1. De hoofdlijn qua koppelsleutels uit het huidige stelsel van basisregistraties (BSN, KVK-nummer / RSIN, BAG-id's) levert een volledigheid op van ruim 99%. Voor <1% zal dus een aanvullende koppeling gelegd moeten worden. Tussen Persoon en Organisatie gaat het ca. 3,6% buitenlandse personen (cijfer uit 2016) waarvan het de vraag is in hoeverre die relevant zijn.
2. Qua juistheid zien we zeer hoge cijfers qua koppeling met Persoon en een 99,3% koppeling tussen Organisatie en Verblijfsobject.

Voor het verder verhogen van de juistheid van de koppelingen is inzicht nodig in de soorten gevallen en de oorzaken zodat bepaald kan worden welke verbeterdoelen realistisch zijn en wat daarvoor nodig is. Dit staat los van het bepalen van een gewenste norm.

Huidige servicekwaliteit

In de werkgroep is aangegeven nog geen beeld van de eisen te kunnen aangeven rondom servicekwaliteit. Dit heeft te maken met:

1. dat het nog niet duidelijk is welke inrichting gekozen zal worden en daarmee de gevolgen voor deze eisen.
2. Dat de transitie naar een data-bij-de-bron principe dusdanige volumes en performance vraagt dat het de vraag is of eisen aan de kern daar een ander licht op werpen.

Hierna volgt een beeld van de huidige servicekwaliteit van in de buurt liggende componenten:

- BRP: De BRP-V (bevraging BRP) en BV-BSN (Beheervoorziening BSN) maakt het mogelijk om kerngegevens over een persoon op te vragen.
- HR: KVK-API maakt het mogelijk om te zoeken naar een organisatie en de kerngegevens over een organisatie op te vragen.
- PDOK: platform waarmee locatiegebaseerde data opgevraagd kan worden op een gestandaardiseerde manier. Met de locatieserver kan gezocht worden op coördinaat, adres en topografische naam.

Soort afspraak	Niveau	Criteria
Beschikbaarheid van BRP-V (productieomgeving)	De productieomgeving van BRP-V is 7*24 uur, alle dagen van het jaar, beschikbaar voor: • Het stellen van zoekvragen aan BRP-V • Het wijzigen van het wachtwoord	99%
Gemiddelde responsetijd bij maximale belasting van 8 vragen per seconde	1 seconde	Minimaal 90%
Gemiddelde responsetijd bij maximale belasting van 8 vragen per seconde	3 seconden	Minimaal 98%

Figuur: Servicekwaliteit BRP-V waarmee id's van personen kunnen worden gezocht

Tabel 1 Indicator beschikbaarheid

Indicator	Service Window	Service niveau norm	Meetverzameling
Technische Beschikbaarheid	24 uur x 7 dagen*	99% per maand gemeten	% beschikbaarheid binnen Service Window
Beschikbaarheid beheer organisatie	Maandag tot en met vrijdag van 7.30 – 17.30 uur**		

* Hiermee wordt bedoeld dat genoemde voorzieningen onder normale omstandigheden 24 uur per dag beschikbaar zijn voor raadpleging. De beschikbaarheid binnen het Service Window wordt gemeten over 1 maand.

** Incidenten met prioriteit 1 worden ook buiten kantooruren afgehandeld.

Figuur: Servicekwaliteit KVK-API waarmee id's van organisaties kunnen worden gezocht

Service groep	Service item	Service item definitie	Meeteenheid	A	B	C
				Kerndiensten	Niet kern dienst	
Beschikbaarheid Dienst is gebruiksklaar	Openstellingstijd	De dienst is online (m.u.v. Onderhoud)	Aantal uren per week	7x24	7x24	7x24
	Service window	High availability (ma~zo)	Aantal uren per week			
		VOK: ma-vr 18:00-23:00	Aantal uren per week	VOK		
		Standard: ma~vr 07:00-18:00	Aantal uren per week	5x11	5x11	5x11
	Incident	Beschikbaarheidsgarantie	In % van service window	98,5%	98,5%	95,0%
		Max. storingsduur in 95% vd gevallen	Max. oplostijd in uren P1	2 uur	2 uur	
			Max. oplostijd in uren P2	11 uur	11 uur	
			Max. oplostijd in werkdagen P3	22 uur	22 uur	22 uur
			Max. oplostijd in werkdagen P4	33 uur	33 uur	33 uur
	Onderhoudsvenster	Backup/batch/(on)geplande release	Vrijdag van 18:00-00:00	ja	ja	ja
			Zaterdag van 00:00-07:00	ja	ja	ja
		Infrastructuur (gepland en in overleg)	Eénmaal per maand (za of zo)	ja	ja	ja
	Uitwijktest	Sloepenrol	Minimaal eens per x mnd	36	36	

Figuur: Servicekwaliteit PDOK waarmee locaties kunnen worden gezocht